



MINISTERSTWO  
INWESTYCJI I ROZWOJU

DEPARTAMENT PARTNERSTWA  
PUBLICZNO-PRYWATNEGO

data: 31 lipca 2018 31 lipca 2018 r.

znak sprawy: DPA-III.754.2.2018.KM

identyfikator kosztulki: 836847

telefon: 22 273 79 64

e-mail: [krzysztof.mierkiewicz@miir.gov.pl](mailto:krzysztof.mierkiewicz@miir.gov.pl)

### według rozdzielnika

**Dotyczy:** zmian w systemie wdrażania projektów generujących dochód w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046<sup>1</sup> (dalej: rozporządzenie nr 2018/1046)

Szanowni Państwo,

w dniu 2 sierpnia br. wchodzi w życie rozporządzenie nr 2018/1046. Wśród zmian wprowadzanych przez ten akt prawny znalazła się nowelizacja przepisów art. 61 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013<sup>2</sup> (dalej: rozporządzenie nr 1303/2013) dot. projektów generujących dochód po ukończeniu.

Rozpoczęto prace nad stosowną aktualizacją postanowień Wytycznych w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020 z dnia 17 lutego 2017 r. (sygn. MR/H 2014-2020/7(2)/02/2017; dalej: wytyczne). Aktualizacja obejmie m.in. zmiany wynikające z rozporządzenia nr 2018/1046. Projekt aktualizacji wytycznych, po

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 30.07.2018 r., nr L 193)

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 20.12.2013 r., nr L 347/320).



Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,  
tel. 22 273 79 50, fax 22 273 89 15, [www.miir.gov.pl](http://www.miir.gov.pl), [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl)  
Pismo spełnia zasady dostępności.

zakończeniu uzgodnień wewnętrznych w ramach Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, zostanie przekazany Państwu w ramach konsultacji zewnętrznych.

Jako, że rozporządzenie nr 2018/1046 jest stosowane bezpośrednio, poniżej znajdziecie Państwo wykaz najważniejszych zmian w obszarze projektów generujących dochód, wraz ze wskazaniem podejścia, które należy stosować do czasu jego uwzględnienia w wytycznych:

**1. Oszczędności kosztów operacyjnych osiągnięte w związku z realizacją projektu dot. efektywności energetycznej nie stanowią dochodu projektu**

Zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 61 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 „Oszczędności kosztów operacyjnych wygenerowane przez daną operację, z wyjątkiem oszczędności kosztów wynikających z wdrożenia środków w zakresie efektywności energetycznej, traktuje się jako dochód, chyba że są skompensowane równoważnym zmniejszeniem dotacji na działalność”

Oznacza to, że w przypadku projektów z zakresu efektywności energetycznej (np. termomodernizacja budynków, wymiana instalacji elektrycznej lub ciepłowniczej), wygenerowane w wyniku projektu oszczędności kosztów operacyjnych nie będą stanowiły dochodu, niezależnie od tego, czy nastąpi równoważne zmniejszenie dotacji na działalność operacyjną. Do tego typu projektów nie ma zatem zastosowanie metoda luki w finansowaniu.

W odniesieniu do projektów z pozostałych zakresów, przepisy prawa i postanowienia wytycznych dot. postępowania z oszczędnościami kosztów operacyjnych pozostają bez zmian.

**2. Możliwość stosowania zryczałtowanej procentowej stawki dochodów ustanowionej przez państwo członkowskie**

Zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 61 ust. 3 rozporządzenia nr 1303/2013, państwo członkowskie może określić zryczałtowaną stawkę procentową dochodów dla sektora lub podsektora innego niż wskazane w Załączniku V do rozporządzenia nr 1303/2013 (drogi, koleje, transport miejski, gospodarka wodna, odpady stałe) oraz w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2015/1516<sup>3</sup> (badania, rozwój i innowacje).

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/1516 z dnia 10 czerwca 2015 r. ustanawiające na mocy rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady, stawki zryczałtowane dla operacji finansowanych z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w sektorze badań, rozwoju i innowacji, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2015/1516 (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 15.09.2015 r., nr L 239/65).

Brzmienie przepisu wskazuje na konieczność ustanowienia takiej stawki zryczałtowanej na poziomie państwa członkowskiego, a nie programu operacyjnego. W związku z powyższym, w przypadku zidentyfikowania potrzeby ustanowienia takiej stawki, proszę o kontakt roboczy na podany niżej adres celem skoordynowania tego procesu przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju. Po określeniu, odpowiednia instytucja audytowa (wskazana przez KE) musi zweryfikować stawkę. Następnie stawka ta może być stosowana w jednym z dwóch trybów, o których mowa w podrozdziale 8.3, pkt 7 wytycznych.

### 3. **Wyłączenie stosowania art. 61 przez każdą formę pomocy publicznej**

Znowelizowane brzmienie art. 61 ust. 8 rozporządzenia nr 1303/2013 „Ponadto ust. 1–6 nie mają zastosowania do operacji, dla których wsparcie w ramach programu stanowi pomoc państwa” wskazuje na brak konieczności stosowania metody luki w finansowaniu lub metody stawek zryczałtowanych w odniesieniu do projektów (lub ich części) objętych pomocą publiczną.

Oznacza to, że w przypadku projektów w całości objętych pomocą publiczną, poziom dofinansowania należy obliczyć w oparciu o zasady dot. danej formy pomocy publicznej. Natomiast w odniesieniu do projektów częściowo objętych pomocą publiczną, zastosowanie znajdują wskazania podrozdziału 8.1 pkt 5 wytycznych, co oznacza, że dla każdej z części projektu poziom dofinansowania należy ustalić z zastosowaniem odnośnych zasad - w przypadku części objętej pomocą publiczną, w oparciu o zasady dot. pomocy publicznej, natomiast w przypadku części nieobjętej taką pomocą, w oparciu o metodę luki w finansowaniu albo metodę zryczałtowanych procentowych stawek dochodów.

Dodatkowo, rozporządzenie nr 2018/1046 wprowadza następujące zmiany brzmienia przepisów (poniżej podano brzmienie przepisu z uwzględnieniem zmian):

#### 1. **art. 61 ust. 5**

„Jako rozwiązanie alternatywne wobec stosowania metod określonych w ust. 3, maksymalna stopa dofinansowania, której mowa w art. 60 ust. 1, może na wniosek państwa członkowskiego zostać zmniejszona ~~w momencie przyjęcia programu~~ w odniesieniu do priorytetu lub **środka działania**, w ramach którego wszystkie operacje, które mają być wspierane w ramach tego priorytetu lub środka, mogłyby stosować jednolitą stawkę zryczałtowaną zgodnie z ust. 3 lit. a) akapit pierwszy.”

#### 2. **art. 61 ust. 7 lit. h)**

„operacji, dla których kwoty lub stawki wsparcia są określone w załączniku II do rozporządzenia w sprawie EFRROW **lub rozporządzeniu w sprawie EFMR**”

Wszystkie wymienione kwestie zostały uwzględnione w najnowszej wersji dokumentu pn. Najczęściej zadawane pytania<sup>4</sup>.

W przypadku potrzeby dodatkowych wyjaśnień lub interpretacji wytycznych, proszę o kontakt z p. Krzysztofem Mierkiewiczem, którego dane kontaktowe znajdują się w nagłówku pisma.

Z poważaniem

*Michał Piwowarczyk*

z-ca dyrektora Departamentu PPPMichał Piwowarczyk

/podpisano elektronicznie/

---

<sup>4</sup> Dokument dostępny pod adresem: <http://www.mii.gov.pl/strony/zadania/fundusze-europejskie/wytyczne/wytyczne-na-lata-2014-2020/wytyczne-w-zakresie-zagadnien-zwiazanych-z-przygotowaniem-projektow-inwestycyjnych-w-tym-projektow-generujacych-dochod-i-projektow-hybrydowych-na-lata-2014-2020/>

**Rozdzielnik do pisma nr DPA-III.754.2.2018.KM z dnia 31 lipca 2018 r.:**

Institucje zarządzające i koordynujące krajowych programów operacyjnych:

1. Pani Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju
2. Pani Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych
3. Pan Radosław Antoszek, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej
4. Pan Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych
5. Pan Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego
6. Pan Piotr Zygałło, Dyrektor Departamentu Regionalnych Programów Operacyjnych

Institucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi:

1. Urząd Marszałkowski Woj. Dolnośląskiego  
Pan Zbigniew Dynak – Dyr. Departamentu Rozwoju Regionalnego  
Pani Magdalena Bednarska-Wajerowska – Dyr. Departamentu Funduszy Europejskich
2. Urząd Marszałkowski Woj. Kujawsko-Pomorskiego  
Pan Rafał Pietrucień – Dyr. Departamentu Rozwoju Regionalnego  
Pani Agnieszka Tuczyńska - Dyr. Dep. Wdrażania EFRR
3. Urząd Marszałkowski Woj. Lubelskiego  
Pani Iwona Nakielska – Dyr. Departamentu Zarządzania RPO  
Pan Marcin Czyżak – Dyr. Dep. Wdrażania EFRR
4. Urząd Marszałkowski Woj. Lubuskiego  
Pani Sylwia Pędzińska - Dyr. Dep. Zarządzania RPO  
Pan Marek Kamiński, p.o. Dyr. Dep. Programów Regionalnych
5. Urząd Marszałkowski Woj. Łódzkiego  
Pan Dominik Patora – Dyr. Dep. Polityki Regionalnej  
Pani Maja Reszka – Dyr. Dep. ds. Regionalnego Programu Operacyjnego
6. Urząd Marszałkowski Woj. Małopolskiego  
Pan Jakub Szymański – Dyr. Dep. Zarządzania Programami Operacyjnymi  
Pan Hubert Guz - Dyr. Dep. Funduszy Europejskich

7. Urząd Marszałkowski Woj. Mazowieckiego  
Pan Marcin Wajda – Dyr. Dep. Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich
8. Urząd Marszałkowski Woj. Opolskiego  
Pani Karina Bedrunka – Dyr. Dep. Koordynacji Programów Operacyjnych
9. Urząd Marszałkowski Woj. Podkarpackiego  
Pan Wojciech Magnowski – Dyr. Dep. Zarządzania RPO  
Pani Danuta Cichoń – Dyr. Dep. Rozwoju Regionalnego
10. Urząd Marszałkowski Woj. Podlaskiego  
Pani Wioletta Dąbrowska – Dyr. Dep. Rozwoju Regionalnego  
Pan Jakub Krawczuk – Dyr. Dep. EFRR
11. Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego  
Pan Radomir Matczak – Dyr. Dep. Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego  
Pan Jan Szymański – Dyr. Dep. Programów Regionalnych
12. Urząd Marszałkowski Woj. Śląskiego  
Pani Małgorzata Staś – Dyr. Wydziału Rozwoju Regionalnego  
Pan Jerzy Solecki - Dyr. Wydziału EFRR
13. Urząd Marszałkowski Woj. Świętokrzyskiego  
Pan Grzegorz Orawiec – Dyr. Dep. Polityki Regionalnej  
Pani Irena Sochacka - Dyr. Dep. Wdrażania EFRR
14. Urząd Marszałkowski Woj. Warmińsko-Mazurskiego  
Pani Lidia Wójtowicz – Dyr. Dep. Polityki Regionalnej  
Pan Zbigniew Ciecuch – Dyr. Dep. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
15. Urząd Marszałkowski Woj. Wielkopolskiego  
Pan Grzegorz Potrzebowski – Dyr. Dep. Polityki Regionalnej  
Pan Paweł Napierała – p.o. Dyr. Dep. Wdrażania Programu Regionalnego
16. Urząd Marszałkowski Woj. Zachodniopomorskiego

Pan Marcin Szmyt – Dyr. Wydziału Zarządzania Strategicznego

Pan Wojciech Łebiński - Dyr. Wydziału Wdrażania RPO